

## SDĚLENÍ č. 3 / 2020

### Zasedání zastupitelstva, jeho náležitosti a soulad s ochranou osobních údajů

V Praze dne 11. května 2020

Vážená paní starostko,  
Vážený pane starosto,

v tomto sdělení bychom se v návaznosti na opakující se dotazy k jednání zastupitelstva obce a k pořizování záznamu z něj, rádi věnovali této problematice. **Jak tedy postupovat? Na co si dát pozor?**

Dle zákona o obcích se zastupitelstvo schází dle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Svolává a zpravidla jej řídí starosta. Nemusí se scházet na stejném místě, ale je nutné zachovat jeho důstojnost a musí se konat v územním obvodu obce<sup>1</sup>. Musí se konat veřejně. Je usnášeníschopné za přítomnosti nadpoloviční většiny všech jeho členů.

Obecní úřad má povinnost informovat o plánovaném zasedání zastupitelstva obce (jeho místě, čase a navrženém programu) alespoň 7 dní předem, a to vyvěšením na úřední desce a současně na elektronické úřední desce umožňující dálkový přístup, a to 24 hodin denně, a dále pak také způsobem v místě obvyklým (často místním rozhlasem).

O průběhu zasedání zastupitelstva obce je nutné pořídit zápis, který má dle zákona povinné náležitosti (podpisy starosty nebo místostarosty a ověřovatelů, počet přítomných členů, schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení). Rozumné však je rámcově zachytit i průběh diskuse. Zápis musí být pořízen do 10 dní a musí být uložen na obecním úřadě k nahlédnutí. Nahlížet do jeho plného znění mají privilegované osoby, jimiž jsou občané obce, kteří dosáhli věku 18 let<sup>2</sup>, také ti, jež na území obce vlastní nemovitost, a nebo občané Evropské Unie, jež jsou starší 18 let a mají v obci trvalý pobyt.

Většina z Vás zápisy ze zasedání zastupitelstva obce uveřejňuje, například na svých webových stránkách či v obecních zpravodajích. **Jaká platí pravidla pro zveřejnění tohoto zápisu? A jaké osobní údaje mohou být uvedeny?**

---

<sup>1</sup> § 92 zákona o obcích: „(1)... Zasedání zastupitelstva obce se konají v územním obvodu obce.“ Nepřípustný byl například před lety nápad vedení MČ Prahy 5 [uspořádat zastupitelstvo ve Špindlerově Mlýně v Krkonoších](#), s poukazem, že zákon o Praze takové výslovné ustanovení neobsahuje. Občanům Prahy by to znemožnilo účast.

<sup>2</sup> ovšem při aplikaci Mezinárodní [Úmluvy o právech dítěte](#), která má vyšší platnost než zákon o obcích, nelze tento přístup upřít ani dětem, s ohledem na jejich rozumovou a volní vyspělost (§ 31 Občanského zákoníku), například tedy 14ti či 16ti letým školákům či studentům.

Úřad pro ochranu osobních údajů doporučuje již při zveřejnění informací o plánovaném programu uvádět jen obecné popisy bez bližších osobních údajů, případně uvádět pouze iniciály osob a název obce (např. „bod 3. - pronájem parcely XX panu J.N., Kladno“). Během zasedání zastupitelstva obce lze prezentovat všechny informace i s **nezbytným** rozsahem osobních údajů<sup>3</sup>. V okamžiku, kdy se ale rozhodnete zápis ze zasedání dobrovolně zveřejnit, je nutné, aby došlo – v rozsahu stanoveném zákonem – k anonymizaci osobních údajů zejména třetích osob<sup>4</sup>, které byly při jednání zmíněny. Určité údaje se ponechají o tzv. druhých osobách, kterých se týká pouze částečná anonymizace. Jsou jimi především tzv. příjemci veřejných prostředků<sup>5</sup>. Ti zpravidla bývají stranou smlouvy s obcí, jejímž předmětem je nějaká hodnota (jako je např. nájem, koupě, prodej, služba, dar, prominutí aj.). Anonymizace se provede až do rozsahu tzv. „základních osobních údajů“<sup>6</sup>, tedy do rozsahu „*jméno, příjmení, rok narození, obec trvalého pobytu*“. Nesmí se tedy uvést plné datum narození ani přesná adresa bydliště.

Podobný rozsah anonymizace uplatníme i u veřejně činných osob<sup>7</sup> – zejména úředníků, funkcionářů, zastupitelů, občanů vystupujících na zastupitelstvu, ale i advokátů, zmocněnců, pověřených osob apod. U nich můžeme ponechat i označení jejich role (člen zastupitelstva, místostarosta, občan, tajemník, referent odboru školství, zástupce firmy apod.)

V případě nahlížení do zápisu ze zasedání zastupitelstva (osobami s privilegovaným přístupem, jak uvádíme výše) se poskytne neanonymizovaná, originální verze.

Pokud provádíte ze zasedání **online přenos**, není samozřejmě technicky možné jej anonymizovat. Ovšem zejména členové zastupitelstva musejí být poučeni, že nemají – pokud to pro projednání není nezbytně nutné – nahlas uvádět osobní údaje z případů, které projednávají a které překračují výše uvedený rozsah anonymizace zápisu. Pokud se však stane, že účastník jednání, ať zastupitel, nebo například občan, toto pravidlo v proudu svého vystoupení překročí (zejména uvádí citlivé osobní údaje, kdy například začne hovořit o zdravotních problémech jiné osoby, jako je žadatel o sociální podporu či bydlení), je třeba mít připravenou praktickou možnost on-line přenos přerušit<sup>8</sup>. Část chráněných osobních údajů, která tak již „unikla“, však nepředstavuje dramatický problém – osobní údaje se chrání „*s přihlédnutím ke stavu techniky, nákladům na provedení, povaze, rozsahu, kontextu*

<sup>3</sup> např. se uvede „pronájem p. Jaroslavu Novákovi z Kladna“ správné je zastupitelům všechny další detailnější osobní údaje předložit v podkladech, takže se již nahlas nemusejí ptát.

<sup>4</sup> třetími osobami budou ty, které nejsou příjemci veřejných prostředků, zejména nejsou stranou smlouvy s obcí, jejímž předmětem je nějaká hodnota, jako pronájem, koupě, prodej, služba, dar, prominutí apod., a ani nejsou veřejně činnými osobami, zejména úředníky, zastupiteli, advokáty, zmocněnci, pověřenými osobami apod. Zpravidla jsou při jednání zmíněni jaksi „bokem“, nic od obce nežadají, nic jí nenabízejí apod.

<sup>5</sup> § 8b zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím

<sup>6</sup> § 8b odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím

<sup>7</sup> § 8a odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím

<sup>8</sup> např. při jednání zastupitelstva občan začal líčit zdravotní stav nájemnice, která je ve sporu s obcí jako pronajímatelem bytu, dluží nájem a jedná se o výpovědi z nájmu. Tajemník mávl na technika, který přerušil on-line přenos.

*a účelům zpracování i k různě pravděpodobným a různě závažným rizikům pro práva a svobody“ (čl. 31 odst. 1 Obecného nařízení EU o ochraně osobních údajů).*

Na takové situace pak navazuje povinnost takové místo „vypípnout“ ze záznamu, pokud se případně zveřejňuje. V originálu zápisu, k němuž mají přístup jen občané, mohou zůstat i osobní údaje, které překročily výše uvedené hranice, ovšem vyjma „citlivých osobních údajů“ (např. o zdravotním stavu), pokud byly předneseny bez souhlasu dotčené osoby. Takové místo je třeba nahradit „xxxxxxxx“ a v závorce uvést, že jde o osobní údaje, které nebylo přípustné na veřejném jednání sdělovat.

Ačkoli se může zdát naznačená problematika poněkud složitá, není tomu tak při uvědomění si následujících několika faktů. Zprvu – při zveřejňování informací o plánovaném programu jednání – doporučujeme uvádět jen obecnější popisy bez uvedení konkrétních osobních údajů. V průběhu samotného jednání zastupitelstva obce (tzv. v „přímém přenosu“) je vždy možné prezentovat všechny informace i s **nezbytným** rozsahem osobních údajů. Když se následně rozhodnete zápis ze zasedání dobrovolně zveřejnit (což není ze zákona povinné), je nutné, aby došlo k anonymizaci osobních údajů zejména třetích osob (kromě zákonem stanovených výjimek jako jsou např. příjemci veřejných prostředků). Nutnost anonymizace se vztahuje samozřejmě i na audiovizuální záznam, kdy je nutné dané osobní údaje tzv. „vypípnout“.

## Milovaná

Miluji každou chvíli, když jsem s Tebou,  
od rána na Tebe myslím a chci Tě celou

Líbí se mi Tvoje kalhotky na sušáku s prádlem,  
jako bych brázdil hlubokou řeku pádlem

Mám rád, když Tě objímám a hladím,  
a Ty to máš nejraději plnou dlaní

Miluji noc na polštáři,  
a i když to ze strany na stranu hází,  
jsme v roztomilé fázi,  
která září a září...

Tak uvidíme, jak to bude v Září.

T.