



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Ostrava - Zlín

Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky

Obec: Kunčice pod Ondřejníkem (dále jen „obec“)

Návrh obecně závazné vyhlášky obce Kunčice pod Ondřejníkem o nočním klidu
(dále jen „návrh OZV“)

Předpokládané datum vydání: 2. června 2023

Předpokládané datum účinnosti: počátkem patnáctého dne následujícího po dni vyhlášení

Na základě zákonného zmocnění:

- § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“).

K obsahu návrhu OZV:

Čl. 3 Stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší

V návrhu OZV obec vymezuje kratší dobu nočního klidu v době konání akcí uvedených v **odst. 1 a 2 písm. b) až n)**. Z uvedeného vyplývá, že obec výjimečné případy, pro které stanoví výjimku z doby nočního klidu, vymezuje toliko uvedením názvu konkrétních událostí a předpokládaným časovým obdobím, aniž by blíže specifikovala, ve kterém konkrétním datu se tyto události budou konat.

Upozorňujeme obec, že Ústavní soud ve svých nálezech ze dne 7. června 2016, sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrástava), a ze dne 14. března 2023, sp. zn. Pl. ÚS 1/23 (Loket), **klade zvláštní důraz na „předvídatelnost“ výjimečných případů, pro které obec stanoví dobu nočního klidu odlišně od zákona**, a to tak, aby lidé žijící v obci mohli počet a rozložení potenciálně probdělých nocí v roce předvídat. Ústavní soud dovozuje, že dny, kdy dochází ke zkrácení nebo vyloučení doby nočního klidu je „*třeba vymezit buď konkrétním datem (například 1. 1.), datovatelným obdobím (například velikonoční svátky), či událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné*“ Současně Ústavní soud uvádí, že „*dny či okolnosti, kdy je zájem na dodržení obecně uznávané doby nočního klidu převážen zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity, vymezit dostatečně určitě a předvídatelně a neponechávat toto vymezení na vůli či libovůli určitého subjektu*“. Dle Ústavního soudu je § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích



„koncipován tak, že umožňuje obcím, aby jejich zastupitelstva určila konkrétní případy, kdy dojde ke zkrácení nočního klidu, nikoli tak, že zastupitelstvo režim výjimky dopředu vztáhne k celé škále akcí, jejichž podoba a datum konání nejsou dosud známy“.

V kontextu se shora citovanými nálezy Ústavního soudu obce mohou v rámci vyhlášky **uvést toliko název události**, při jejímž konání bude platit výjimka ze zákonem stanovené doby nočního klidu. **Podmínkou pro tento postup nicméně je, že jde o událost, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné.** Jinými slovy řečeno, jde o u veřejnosti zažitou událost, která se koná opakovaně (zpravidla každoročně) po delší dobu (tedy tradičně), a to přibližně ve stejném období (např. poslední víkend v měsíci), protože je datum jejího konání obecně předvídatelné a v samotné vyhlášce jej tedy není třeba zvlášť uvádět.

Uvedeného postupu není možné zneužívat a do obecně závazné vyhlášky zařazovat události, u nichž není veřejnosti (či dokonce samotnému zastupitelstvu obce) předem známo, kdy (či dokonce zda vůbec) se budou konat, a jejich pořadatelům tímto postupem poskytovat *de facto* „bianco šek“ stran volby konkrétního data konání akce, kdy bude výjimka z doby nočního klidu platit. **Datum stanovení výjimky z doby nočního klidu má být v obecně závazné vyhlášce buď jednoznačně uvedeno, nebo má být s ohledem na „tradiční charakter“ události alespoň dovoditelné.**

Ministerstvo vnitra v této souvislosti obec upozorňuje, že v mezích prováděné abstraktní kontroly nezkoumalo, zda události uvedené v odst. 1 a 2 písm. b) až n) jsou v obci skutečně „tradiční“, a konkrétní data jejich konání jsou tak pro veřejnost dovoditelné na základě prostého uvedení jejich názvu ve vyhlášce. Pokud tomu tak není, je uvedený způsob stanovení výjimek z doby nočního klidu rozporný se zákonem.

Upozorňujeme obec, že v případě potřeby musí být Ministerstvu vnitra připravena k jeho výzvě „tradiční povahu“ událostí vymezených v odst. 1 a 2 písm. b) až n) (resp. předvídatelnost dat zkrácení doby nočního klidu pro veřejnost) obhájit.

Ministerstvo vnitra v souvislosti se shora uvedeným obec pro pořádek **upozorňuje**, že ve světle závěrů nálezu Ústavního soudu, sp. zn. Pl. ÚS 1/23 (Loket), je zcela nerozhodné, zda návrh OZV ve svém čl. 3 odst. 3 uvádí, že informace o konkrétním termínu konání akcí uvedených v návrhu OZV bude zveřejněna na úřední desce obecního úřadu minimálně 5 dnů před datem konání, neboť informace o tom, v jakých datech se uplatní výjimka z doby nočního klidu má být dovoditelná přímo z obecně závazné vyhlášky (nelze ji specifikovat teprve dodatečně na úřední desce obecního úřadu).

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.



Ministerstvo vnitra v rámci abstraktní kontroly zákonnosti návrhu OZV předpokládá, že obec řádně zvážila, zda jsou naplněny zákonné předpoklady pro stanovení příslušných výjimek z doby nočního klidu.

Ministerstvo vnitra dále obec upozorňuje, že v rámci abstraktní kontroly nezkontroluje konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí určité regulace, a může odhalit toliko zjevné nezákonnosti vyplývající především ze samotného textu obecně závazné vyhlášky. V případě, kdy kdykoliv v budoucnu vzniknou důvodné pochybnosti o zákonnosti obcí přijaté regulace (například na základě podnětu individuálního stěžovatele), může Ministerstvo vnitra přistoupit k prošetření skutkových okolností a důvodů pro přijetí obcí zavedené regulace.

Upozornění k nové právní úpravě vyhlásování právních předpisů obcí

Upozorňujeme obec, že právní předpisy územních samosprávných celků se od 1. ledna 2022 v návaznosti na ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, vyhláší zveřejněním ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Metodické materiály k novému způsobu vyhlásování právních předpisů lze nalézt [na webových stránkách Ministerstva vnitra](#) a taktéž [na webových stránkách Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů](#) včetně příslušných formulářů a instruktážních videí.

Upozorňujeme obec, že do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu.

Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“.**

Zpracovala: Ing. Michaela Onderková

Schválila: Mgr. Zdenka Janůšková

V Ostravě dne 25. května 2023