



Dobrovolný svazek obcí Společná voda d.s.o.



Benešov 30. 3. 2023

člen skupiny



Základní informace a principy

Zakládající členské obce

Dobrovolný svazek obcí Společná voda d.s.o. byl založen 9.8.2022

Benešov

Vlašim

Jílové u
Prahy

Čerčany

Davle

Libeň

Petrov

Bystřice

Čtyřkoly

Mrač

Senohraby

Trhový
Štěpánov

Mirošovice

Hvozdnice

Neveklov

Jankov

Chocerady

Účelem a hlavním předmětem činnosti DSO Společná voda je ochrana a prosazování společných zájmů členů svazku v souvislosti se zajištěním zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod a zajištění správy, údržby a provozu vodohospodářského majetku DSO a jeho členů.

Výhledově je cílem také srovnání výše úplaty za dodávky pitné vody a odvádění odpadních vod na území všech členů DSO v rámci provozu VH majetku vloženého nebo svěřeného do užívání, či správy DSO.

Orgány DSO:

Valná hromada

Rada

Kontrolní komise

Za DSO jedná samostatně předseda Rady.

Základním ustavujícím dokumentem DSO jsou Stanovy.

Stanovy DSO upravují základní principy fungování DSO, práva a povinnosti členů, podmínky vzniku a zániku členství v DSO, orgány DSO a principy nakládání s majetkem DSO – zejména VHI

Členství v DSO je dobrovolné.

Členské obce vkládají do DSO Společná voda vodohospodářský majetek k hospodaření. Vlastnictví vodohospodářského majetku zůstává i nadále členské obci.

Členové DSO jsou povinni dle Stanov vložit k hospodaření VH majetek, pokud je tento majetek nezatížený objektivními překážkami, a to do 12 měsíců od založení DSO v případě zakládajících členů, do 6 měsíců od vzniku členství v DSO Společná voda v případě nově přistupujících členů, do 6 měsíců od okamžiku, kdy odpadne objektivní překážka bránící členům vklad.

Objektivní překážky:

- Dotace na VHI – lze odstranit s povolením dotační autority
- Existence smluvního vztahu na zajištění provozu VHI – lze vypovědět
- Zatížení VH majetku DPH – nový majetek zatížen 5 let, technicky zhodnocený majetek a majetek opravovaný nad částku 200 tis. Kč zatížen 10 let.

Vstup DSO Společná voda do VHS Benešov

- Dne 13.12.2022 byla podepsána Dohoda akcionářů, kterou dobrovolný svazek obcí Společná voda d.s.o. odkoupil 50% akcií ve Vodohospodářské společnosti Benešov a.s.
 - Vodohospodářská společnost Benešov a.s. má nyní 2 akcionáře
 - 50% akcií vlastněno spol. SUEZ International S.A.S.
 - 50% akcií vlastněno dobrovolným svazkem obcí Společná voda d.s.o.
 - Členové Rady DSO jsou zastoupeni v řídicích orgánech Vodohospodářské společnosti Benešov a.s.
 - Představenstvo – 3 zástupci SUEZ, 2 zástupci Rady DSO
 - Dozorčí rada – 2 zástupci SUEZ, 3 zástupci Rady DSO
- Většinovým zastoupením v Dozorčí radě VHS Benešov si DSO Společná voda zajišťuje dominantní vliv nad Vodohospodářskou společností Benešov a.s.

Důležité dokumenty provozování: DSO Společná voda vs. VHS Benešov

- **Rámcová smlouva**

Uzavřením Rámcové smlouvy je pro VHS Benešov zajištěno provozování VHI na dobu 10 let – tj. do 31.12.2032, ve všech členských obcích.

Rámcová smlouva specifikuje základní rámec práv a povinností mezi dobrovolným svazkem Společná voda d.s.o. a Vodohospodářskou společností a.s.

Podrobná specifikace je následně popsána v příloze č. 1 Rámcové smlouvy – Dílčí smlouva.

- **Dílčí smlouva**

Dílčí smlouva je uzavírána za každou členskou obec zvlášť a upravuje podrobnou specifikaci práv a povinností smluvních stran, včetně specifikace výkonových ukazatelů, roční zprávy a majetku vloženého do DSO k hospodaření, či k zajištění provozu

- **Příkazní smlouva**

Příkazní smlouva uzavřená mezi dobrovolným svazkem obcí Společná voda d.s.o. a Vodohospodářskou společností Benešov a.s. upravuje práva a povinnosti v souvislosti s poskytováním služeb v oblasti vodárenství – činnosti vykonávané nad rámec Rámcové smlouvy.

Další smlouvy

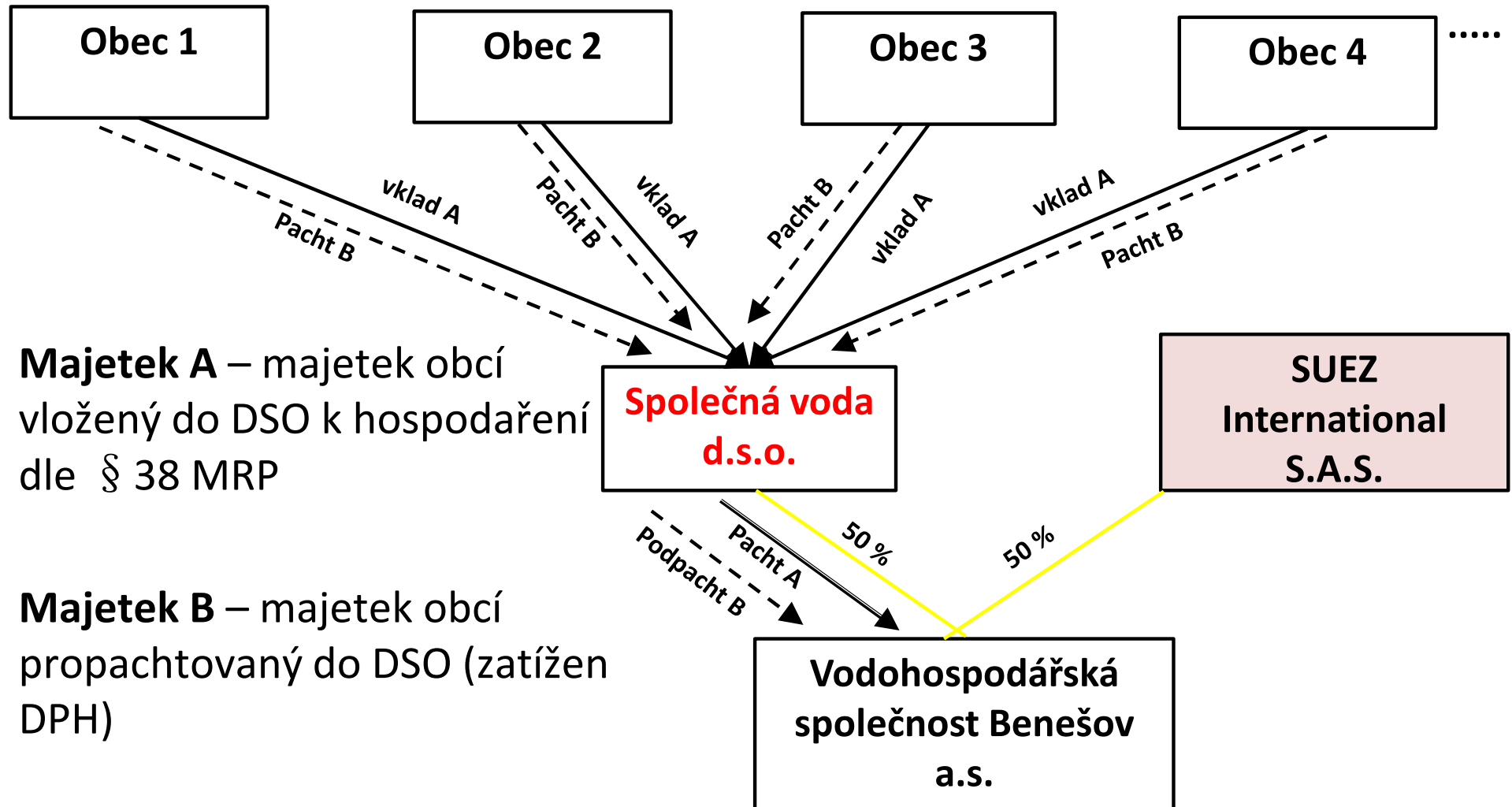
- **Smlouva o přenechání vodohospodářské infrastruktury do užívání za účelem zajištění jejího provozu (schvaluje rada)**

Na základě této smlouvy, která se uzavírá mezi dobrovolným svazkem obcí Společná voda d.s.o. a členskou obcí, pověřuje členská obec DSO Společná voda k zajištění provozu VHI, která je zatížena objektivními překážkami.

- **Smlouva o poskytnutí základního vkladu člena dobrovolného svazku obcí (schvaluje zastupitelstvo)**

Na základě této smlouvy, která se uzavírá mezi dobrovolným svazkem obcí Společná voda d.s.o. a členskou obcí, vkládá členská obec VHI k hospodaření do dobrovolného svazku obcí Společná voda d.s.o.

Rozdělení majetku Pacht/podpacht



- **Majetek A** – majetek obcí vložený do DSO k hospodaření dle § 38 MRP
- **Majetek B** – majetek obcí propachtovaný do DSO (zatížen DPH)

Základním právním rámcem je ust. §38 RPÚR:

Majetek svazku obcí

(1) Svazek obcí hospodaří s majetkem, který ze svého vlastního majetku vložily do svazku obcí jeho členské obce podle stanov svazku obcí,18) a dále s majetkem, který získal svou vlastní činností.

(2) Majetek vložený obcí do hospodaření svazku obcí zůstává ve vlastnictví obce. Orgány svazku obcí s ním mohou nakládat jen v souladu s majetkovými právy, které na ně členská obec přenesla podle stanov svazku obcí. Majetková práva k vlastnímu majetku obcí, která jsou vyhrazena obecnímu zastupitelstvu,19) nelze převést na orgány svazku obcí.

- Vklad obce do majetku DSO fakticky znamená, že po právní stránce je obec stále vlastníkem majetku, DSO s ním však v rozsahu svěřených práv (stanovy, souhlas zastupitelstva) hospodaří, tj. bere užitky, požitky, provádí údržbu a ev. rozvoj majetku.

Veřejné (sektorové) zakázky

- Při zadávání VZ s výkonem relevantní činnosti může postupovat v režimu sektorového zadávání
 - relevantní činností je činnost, která podléhá určité regulaci ze strany státu – subjekt není vystaven plné hospodářské soutěži (provozování vodovodu pro veřejnou potřebu, dodávka pitné vody – vyjma soukromým subjektům, čištění OV, úprava vody a odvod odpadních vod)
 - režim sektorového zadávání lze využít i v případě činností přímo souvisejícími s relevantní činností (např. stavební práce), v takovém případě jsou stavební práce jako příprava na výkon relevantní činnosti
 - důležité je uzavírání smluv ve smyslu plnění cíle relevantní činnosti
- V případě sektorového zadávání není zadavatel povinen dodržet limit 50% hodnoty změn z původní hodnoty závazku (případ uzavírání dodatků ke smlouvám, dohod o narovnání, aj)

- DSO SpV může ve vztahu k VHS Benešov vystupovat jako veřejný sektorový zadavatel (u DSO SpV není pochyb o jasném účelu jeho vzniku, u obcí, které nemají vložený majetek, je potřeba přijmout „vodohospodářství“ jako relevantní činnost)
 - schvalovací procesy uvnitř jednotlivých obcí, tyto se plně řídí zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**obecní zákon**“) potažmo navazujícími interními pravidly jednotlivých dotčených obcí a tyto musí být plně respektovány bez ohledu na problematiku postupu dle právní úpravy zadávání veřejných zakázek.
 - je tedy třeba vyhodnotit, zda příslušný úkon spadá do vyhrazené pravomoci zastupitelstva dle ustanovení § 84 nebo § 85 obecního zákona, či zda si v rámci dotčené obce některé úkony zastupitelstvo nevyhradilo do své působnosti postupem dle ustanovení § 84 odst. 4 obecního zákona a teprve v případě, že tomu tak není, pak může o schválení příslušného úkonu rozhodnout rada.
- V režimu sektorové VZ je plnění do hodnoty:
 - 11.247.000,-Kč bez DPH na služby a dodávky
 - 140.448.000,-Kč bez DPH na stavební práce
 - nad tyto částky (nadlimitní) musí být zadáváno v některém z režimů ZZVZ
- S ohledem na skutečnost, že obce jsou bez dalšího veřejnými zadavateli dle ustanovení § 4 odst. 1 písm. d) ZZVZ musí tyto v souvislosti s postupem odlišným od postupu veřejného zadavatele v rámci veškeré dokumentace související s předmětnou veřejnou zakázkou jednoznačně deklarovat, že v souvislosti s jejím zadáním postupují jako sektorový zadavatel dle ustanovení § 151 odst. 1 ZZVZ, resp. že se jedná o sektorovou veřejnou zakázku zadávanou při výkonu relevantní činnosti

- V režimu mimo sektorové zadávání, mimo relevantní činnost, je plnění do hodnoty:
 - 2.000.000,-Kč bez DPH na služby a dodávky
 - 6.000.000,-Kč bez DPH na stavební práce
 - nad tyto částky musí zakázky (nadlimitní, podlimitní) zadávat v řízení dle ZZVZ (do 50mil.Kč bez DPH lze postupovat ve zjednodušeném podlimitním řízení)
- Systém tvz. IN-HOUSE lze aplikovat pouze v případě služeb (ve vztahu k VHS Benešov)
- Mezi VHS Benešov a DSO SpV, resp. dalšími obcemi, musí být vždy písemná objednávka, smlouva apod.

- Veškeré formuláře, oznámení, protokoly, vypracovávané zprávy, jakož i smlouva uzavřená s vybraným dodavatelem (VHS Benešov) a další dokumentace k veřejné zakázce by tak měla obsahovat ujednání/poznámku v tom smyslu, že:

Smlouvy:

- „Smluvní strany uzavírají tuto smlouvu jako výsledek výběru dodavatele na sektorovou veřejnou zakázku zadávanou [zadavatelem/objednatelem] dle ustanovení § 151 odst. 1 zákona č 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) v souvislosti s výkonem relevantní činnosti v oblasti vodárenství dle ustanovení § 153 odst. 1 písm. d) bod 1. a písm. e) bod 2. ZZVZ spočívající v poskytování vodovodu za účelem jeho provozování provozovatelem dle ustanovení § 8 odst. 2 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVaK“) a plnění povinností [zadavatele/objednatele] jako vlastníka vodovodu a kanalizace dle ustanovení § 8 odst. 1 ZVaK.“

Další dokumentace:

- „Tato veřejná zakázka je zadavatelem zadávána dle ustanovení § 151 odst. 1 zákona č 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) v souvislosti s výkonem relevantní činnosti v oblasti vodárenství dle ustanovení § 153 odst. 1 písm. d) bod 1. a písm. e) bod 2. ZZVZ spočívající v poskytování vodovodu za účelem jeho provozování provozovatelem dle ustanovení § 8 odst. 2 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVaK“) a plnění povinností zadavatele jako vlastníka vodovodu a kanalizace dle ustanovení § 8 odst. 1 ZVaK a postup zadavatele při zadání této veřejné zakázky se tak řídí částí sedmou ZZVZ.“

DŮLEŽITÉ !

- I v rámci formulářů a dalších dokumentů používaných pro účely uveřejnění na profilu zadavatele, věstníku veřejných zakázek, či registru smluv je třeba v rámci příslušných částí označit správné pole stran vymezení druhu zadavatele dle ustanovení § 4 ZZVZ a charakteru veřejné zakázky jako sektorové, jakož i použít odpovídající druh formuláře vztahujícího se k charakteru veřejné zakázky jako sektorové.
- Dle ustanovení § 4 odst. 4 a 5 ZZVZ totiž může být jakoukoliv osobou zahájeno zadávací řízení na veřejnou zakázku i dobrovolně, nejedná-li se o zadavatele, či nemá-li povinnost zadávací řízení zahájit, přičemž v takovém případě je povinna takováto osoba respektovat právní úpravu obsaženou v ZZVZ.
- Z toho důvodu nesmí být v rámci jakékoliv části dokumentace připuštěna pochybnost o tom, že dotčený zadavatel (DSO nebo Obec) v souvislosti se zadáním předmětné veřejné zakázky vystupuje v postavení sektorového zadavatele, resp. že se jedná o sektorovou veřejnou zakázku zadávanou postupem dle části sedmé ZZVZ a nikoliv o běžný postup, který by zadavatel uplatňoval jako veřejný zadavatel bez návaznosti na výkon jakéhokoliv druhu relevantní činnosti.