

Finanční úřad pro Olomoucký kraj

Lazecká 545/22, 779 11 Olomouc

Oddělení kontroly zvláštních činností II

Gen. Svobody 2790/38, 787 01 Šumperk

Č. j.: 841335/23/3100-31472-803591

Vyřizuje: Ing. Monika Kolínková, Oddělení kontroly zvláštních činností II

Telefon: 583 386 407

E-mail: monika.kolinkova@fs.mfcr.cz

ID datové schránky: 25nnz67

Daňový subjekt:

Město Úsov

789 73 Úsov

DIČ: CZ00303500

SDĚLENÍ

Finanční úřad pro Olomoucký kraj jako příslušný správce daně ve věci prováděné daňové kontroly finančních prostředků poskytnutých Ministerstvem vnitra na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace č. j. MV-148085-6/OPF-2017 ze dne 15. 1. 2018, v celkové výši 1 484 068,00 Kč, v rámci programu 01424 – Dotace pro jednotky SDH obcí, na akci „Úsov – Výstavba hasičské zbrojnice“, zahájené dne 20. 3. 2023 doručením Oznámení o zahájení kontroly č. j. 443687/23/3100-31472-803591 ze dne 17. 3. 2023, sděluje dle ustanovení § 88 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“), výše uvedenému daňovému subjektu následující dosavadní výsledek kontrolního zjištění:

Žádost o dotaci JSDH P3 – stavba nebo rekonstrukce požární zbrojnice č. JSDH-P3-2018-00004 s požadovanými přílohami odeslal daňový subjekt dne 16. 3. 2017 do datové schránky Hasičskému záchrannému sboru Olomouckého kraje.

Žádost o registraci akce ze dne 27. 10. 2017 a požadované přílohy (projektovou dokumentaci a stavební povolení) a dále zadávací dokumentaci a výběrové řízení zaslal daňový subjekt gestorovi programu, kterým bylo Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru (dále také „GŘ HZS“).

Žádost o vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace a požadované přílohy zaslal daňový subjekt dne 15. 12. 2017 na GŘ HZS, žádost byla doplněna dne 19. 12. 2017.

Dokument Registrace akce a Rozhodnutí o poskytnutí dotace (dále jen „Rozhodnutí“) vydalo Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“ nebo „poskytovatel“) dne 15. 1. 2018. Akce byla zaregistrována pod identifikačním číslem 014D242008056.

Dotaci z Programu 01424 – Dotace pro jednotky SDH obcí ve výši 1 484 068,00 Kč poskytl poskytovatel ze státního rozpočtu na akci (projekt) „Úsov – Výstavba hasičské zbrojnice“.

Daňový subjekt se zavázal dodržet Podmínky účasti státního rozpočtu, které byly nedílnou součástí Rozhodnutí (dále jen „Podmínky“), dokumenty „Vyhlášení účelových investičních dotací obcím v rámci programu Dotace pro jednotky SDH obcí“ pro rok 2018 ze dne 6. 3. 2017 (dále jen „Vyhlášení“), „Zásady pro poskytování účelových investičních dotací obcím v rámci programu Dotace pro jednotky SDH obcí“ ze dne 10. 3. 2017 (dále jen „Zásady“) a „Pracovní postupy a pravidla při poskytování investičních dotací pro jednotky SDH obcí“ č. j. MV-120920-1/OPF-2017 ze dne 20. 10. 2017 (dále jen „Postupy“).

V Rozhodnutí bylo stanoveno:

Dotace	1 484 068,00 Kč
---------------	------------------------

Souhrn financování:

Rok	Účast státního rozpočtu / dotace (max) v Kč	Vlastní zdroje (min) v Kč	Celkem v Kč
2018	1 484 068,00	1 715 690,00	3 199 758,00
Celkem v Kč	1 484 068,00	1 715 690,00	3 199 758,00

typ financování ex ante

Termíny akce (projektu):

Název	Ukončení	Závaznost
Realizace akce (projektu) stanovená poskytovatelem	30. 4. 2018	max
Předložení dokumentace k závěrečnému vyhodnocení akce (projektu)	31. 10. 2018	max

Parametry akce (projektu):

Název	Měrná jednotka	Hodnota	Závaznost
Výstavba hasičské zbrojnice	počet	1,00	pre

Pro Podprogram 3 – stavba požární zbrojnice mohla být dotace poskytnuta dle Vyhlášení až do výše 50 % nákladů akce v běžném roce, minimálně však 450 tis. Kč, maximálně však 4,5 mil Kč a budova rekonstruované požární zbrojnice musela být v majetku obce zřizující jednotku SDH obce.

Akce podléhala stavebnímu řízení:

Městský úřad Mohelnice, Odbor stavebního úřadu, rozvoje a investic, oddělení stavebního úřadu – úsek stavebního úřadu na žádost daňového subjektu vydal dne 16. 3. 2016 Rozhodnutí o umístění stavby a o povolení stavby č. j. MUMO-SURI/7432/16 na stavbu „Přístavba a stavební úpravy garáže na hasičskou zbrojnici, vodovodní přípojka, přípojka splaškové kanalizace“, které nabylo právní moci dne 16. 4. 2016, na pozemcích parc. č. st.p. 12/1, parc. č. 12/2, parc. č. 14/8, parc. č. st.p. 17/1, parc. č. 20 v k.ú. Úsov – Židovská obec. Dále vydal dne 21. 5. 2018 Rozhodnutí – změna stavby před dokončením č. j. MUMO-OSU/13845/18.

Dokončené dílo převzal daňový subjekt Předávacím protokolem dne 16. 4. 2018 bez vad a nedodělků.

Daňový subjekt podal dne 15. 8. 2018 žádost o kolaudační souhlas. Městský úřad Mohelnice, Odbor stavebního úřadu, oddělení stavebního úřadu vydal dne 21. 9. 2018 Kolaudační souhlas č. j. MUMO-OSU/27216/18.

Dle výpisu z Katastru nemovitostí, listu vlastnictví č. 10001, je daňový subjekt majitelem výše uvedených parcel a budovy hasičské zbrojnice.

Daňový subjekt dodržel při realizaci akce podmínky uvedené ve výše uvedeném rozhodnutí o umístění stavby a povolení stavby - byl dodržen bod 3. Podmínek.

Výběrové řízení

Veřejná zakázka na stavební práce s názvem „Stavební úpravy a přístavba garáže na hasičskou zbrojnicí“ byla v souladu s § 27 písm. b) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), veřejnou zakázkou malého rozsahu, kdy předpokládaná hodnota veřejné zakázky, stanovená zadavatelem před výběrovým řízením na základě projektové dokumentace, byla rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky na stavební práce částce 6 000 000,00 Kč, proto zakázku nebyl povinen dle § 31 ZZVZ zadat v zadávacím řízení, ale při jejím zadávání byl daňový subjekt povinen dodržet § 6 ZZVZ, ve kterém je uvedeno, že je zadavatel povinen při postupu dodržovat zásady transparentnosti, přiměřenosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Výběr dodavatele projektu provedl daňový subjekt v souladu se Směrnicí č. 01/2016 vydanou Městem Úsov pro zadávání zakázek malého rozsahu následujícím způsobem:

Výběrové řízení zadavatel zahájil dne 11. 7. 2017 přímým oslovením 5 firem, 8 firmám zaslal na jejich žádost dne 22. 8. 2017 e-mailem Zadávací dokumentaci (dále jen „ZD“) ze dne 22. 8. 2017. ZD obsahovala mimo jiné: předpokládanou hodnotu veřejné zakázky 3 000 000,00 Kč bez DPH, lhůtu pro předkládání nabídek do 11. 9. 2017 do 11:00 hodin, základní kritérium pro hodnocení veřejné zakázky (nejnižší nabídková cena 70 % a termín dokončení 30 %). Hodnotící komise byla tvořena 3 členy, všichni členové podepsali dne 11. 9. 2017 Čestné prohlášení o nepodjatosti a mlčenlivosti. Do stanovené lhůty byly doručeny 4 nabídky. Hodnocení nabídek proběhlo dne 11. 9. 2017 v 15:00 hodin a vítěznou (98,5 %) se stala nabídka od uchazeče Obchodní centrum SAN s.r.o., DIČ: CZ02241943. Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky bylo zasláno do datové schránky dne 12. 9. 2017 všem 4 zúčastněným uchazečům.

Při výběru dodavatele byly dodrženy zásady uvedené v § 6 ZZVZ.

S vybraným dodavatelem daňový subjekt podepsal dne 27. 9. 2017 Smlouvu o dílo (dále také „SOD“), cena díla: 2 644 428,00 Kč bez DPH (3 199 758,00 Kč s DPH), zahájení akce: dle termínu předání staveniště, předání objednateli: 130 dnů od předání staveniště (Dodatkem č. 1 ze dne 22. 3. 2018 bylo upřesněno datum na 16. 4. 2018). Vydáním dodatku se daňový subjekt nezachoval diskriminačně při výběru dodavatele veřejné zakázky, protože ostatní nabídky měly uvedeny termíny dokončení později (25. 6. 2018, 30. 6. 2018 a 10. 7. 2018).

Daňový subjekt nemusel jako veřejný zadavatel v souladu s § 219 ZZVZ uveřejnit na profilu zadavatele smlouvu na veřejnou zakázku z důvodu uveřejnění podle jiného právního předpisu (§ 219 odst. 1 písm. d) ZZVZ), tj. dle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv. V Registru smluv byla SOD uveřejněna dne 18. 10. 2017 v souladu s § 5 odst. 2 výše uvedeného zákona do stanoveného termínu nejpozději do 30 dnů od uzavření smlouvy.

V čl. 6 bodě 4. Postupů je uvedeno „*Do doby vydání Registrace nesmí příjemce zahájit zadávací řízení na výběr dodavatele pro pořízení/rekonstrukci CAS, DA nebo dodavatele stavby.*“

Daňový subjekt zahájil zadávací řízení na výběr dodavatele oslovením 5 firem dne 11. 7. 2017 e-mailem. Žádost o registraci akce ze dne 27. 10. 2017 zaslal daňový subjekt téhož dne poskytovateli.

Dokument Registrace akce a Rozhodnutí o poskytnutí dotace bylo vydáno dne 15. 1. 2018.

Daňový subjekt nedodržel ustanovení bodu 2. Podmínek, kde je uvedeno, že daňový subjekt musí dodržet Postupy.

Vzhledem k tomu, že k porušení povinnosti stanovené v Podmínkách, které přímo souviselo s účelem, na který byla dotace poskytnuta, došlo před přijetím peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu a trvalo v okamžiku přijetí prostředků na účet daňového subjektu (dne 23. 2. 2018), je v souladu s § 44 odst. 1 písm. j) zákona č. 218/2000 Sb.,

o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění do 31. 12. 2021 (dále jen „rozpočtová pravidla“) dnem porušení rozpočtové kázně den jejich přijetí.

Odvod bude stanoven dle § 44a odst. 4 písm. b) rozpočtových pravidel.

Částku, v jaké byla porušena rozpočtová kázeň, lze v tomto případě konkrétně vyčíslit, jedná se o částku dotace použité na financování veřejné zakázky ve výši 1 484 068,00 Kč (v tomto případě celá výše dotace).

Při stanovení výše odvodu správce daně využil veřejně přístupný Pokyn č. GFŘ – D – 53 pro stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně č. j. 85547/21/7700-40500-711175 (dále jen „Pokyn“). V Čl. III bodě 3. Pokynu se uvádí, že k jiným „typům“ porušení, která v Příloze uvedena nejsou, je rovněž nutno přistupovat v souladu se zásadou proporcionality, a to analogicky k „typům“ porušení rozpočtové kázně v Příloze uvedeným. Správce daně dovodil, že daný typ porušení rozpočtové kázně je analogický s Čl. I bodem 23. Přílohy Pokynu, kde je uvedeno: „*ostatní výše neuvedená pochybení, která nemohla ani (potenciálně) mít vliv na výsledek zadávacího řízení, odvod: 0,1 - 1 % z částky použité na financování předmětné veřejné zakázky*“.

Při stanovení výše odvodu správce daně posoudil závažnost daného porušení rozpočtové kázně a vyhodnotil okolnosti vážící se k okamžiku porušení rozpočtové kázně a jeho skutkové podstatě.

Prvním důležitým aspektem při stanovení odvodu je posouzení míry závažnosti porušení rozpočtové kázně. Správce daně vzal v úvahu skutečnost, že poskytovatel sice vytvořil samostatný metodický materiál – Postupy, podle kterých měl daňový subjekt (žadatel o dotaci) postupovat, ale na jejich dodržení v konečném důsledku netrval, když akceptoval žádost daňového subjektu a vydal registraci akce i přesto, že součástí žádosti o registraci akce byla i zadávací dokumentace a dokumentace o provedeném výběrovém řízení na výběr dodavatele. Z uvedeného tedy plyne, že již při podání žádosti o registraci byl poskytovatel informován o tom, že předmětné výběrové řízení již proběhlo, nicméně podmínka zavazující daňový subjekt dodržet Postupy byla součástí Rozhodnutí, které daňový subjekt přijal a k jehož plnění se jeho přijetím zavázal. Daňový subjekt si měl být vědom toho, že danou podmínku nebude schopen splnit, a tudíž měl poskytovatele požádat o její změnu, což však neučinil. Správce daně po zhodnocení výše uvedeného považuje uvedené porušení za porušení s méně závažným charakterem.

Druhým a zároveň posledním aspektem, jemuž správce daně věnoval pozornost, je posouzení, komparace a vyhodnocení jednotlivých okolností porušení rozpočtové kázně, jež by mohly svědčit ve prospěch či naopak v neprospěch daňového subjektu.

Správce daně shledal okolnosti svědčící ve prospěch daňového subjektu:

- a) Daňový subjekt naplnil účel poskytnuté dotace, čímž došlo k naplnění hlavního smyslu poskytnuté dotace a úspěšné realizaci projektu jako takového. Tuto okolnost je třeba považovat za důležitou.
- b) Daňový subjekt realizoval projekt ve struktuře podle stanoveného rozpočtu, v termínech podle harmonogramu projektu a v parametrech projektu, stanovených v Rozhodnutí. Naplněním těchto podmínek byl naplněn řádně a včas i účel poskytnuté dotace. I tuto okolnost je nutno považovat za důležitou.
- c) Při výběru dodavatele byl dodržen § 6 zákona ZZVZ a jeho předčasné provedení neovlivnilo výběr dodavatele. Tuto okolnost je třeba považovat také za důležitou.

Na druhou stranu správce daně neshledal žádnou okolnost, jež by mohla svědčit v neprospěch daňového subjektu. Poskytnutou dotaci daňový subjekt použil na účel uvedený v Rozhodnutí.

V posuzované situaci se porušení rozpočtové kázně týká celé poskytnuté dotace.

Vzhledem k tomu, že se jedná o porušení s méně závažným charakterem a zároveň existují tři důležité okolnosti svědčící ve prospěch daňového subjektu a žádná v neprospěch, správce daně stanovil odvod u spodní hranice procentního rozmezí stanoveného Přílohou Pokynu, tj. 0,1 % z částky použité na financování předmětné veřejné zakázky (z částky 1 484 068,00 Kč). Po shrnutí všech výše uvedených argumentů dospěl správce daně k závěru, že odvod za porušení rozpočtové kázně musí být stanoven ve výši 1 484,07 Kč (0,1 % x 1 484 068,00). Takovouto výši odvodu považuje správce daně vzhledem k porušení s méně závažným charakterem a k vyhodnoceným okolnostem, za proporcionální.

Financování akce (projektu)

GR HZS převedlo dotaci ve výši 1 484 068,00 Kč na účet daňového subjektu u České národní banky č. 94-1117841/0710, na který byla připsána dne 23. 2. 2018.

Akce (projekt) byla financována z dotace (1 484 068,00 Kč) a z vlastních zdrojů (1 715 690,00 Kč). Dotace činila 46,38 % nákladů akce.

Financování akce (projektu) bylo doloženo následujícími fakturami, zjišťovacími protokoly a položkovými rozpočty vydanými dodavatelem Obchodní centrum SAN s.r.o.:

Faktura č. ze dne	Datum uskutečnění zdanitelného plnění	Částka (s DPH) v Kč	Částka (bez DPH) v Kč	Uhrazeno dne
17FV121 z 14. 11. 2017	31. 10. 2017	618 402,00	511 076,00	16. 11. 2017
17FV140 z 10. 12. 2017	10. 12. 2017	777 167,00	642 287,00	20. 12. 2017
18FV006 z 5. 2. 2018	5. 2. 2018	624 186,00	515 856,00	6. 2. 2018
18FV019 z 9. 3. 2018	9. 3. 2018	741 016,00	612 410,00	14. 3. 2018
18FV032 z 5. 4. 2018	31. 3. 2018	438 987,00	362 799,00	5. 4. 2018
Celkem	-	3 199 758,00	2 644 428,00	-

Faktury byly uhrazeny z běžného účtu daňového subjektu č. 1905692309/0800. Financování proběhlo v režimu ex ante a ex post.

Dotaci daňový subjekt nepoužil na neuznatelné výdaje uvedené v čl. 2 odst. 6 Zásad - byl dodržen bod 5. Podmínek.

V účetnictví daňového subjektu byla dotace vedena pod účelovým znakem 14984.

Podmínka dodržení systému financování v Rozhodnutí byla splněna: dotace max 1 484 068,00 Kč a vlastní zdroje min 1 715 690,00 Kč – byl dodržen bod 4. Podmínek.

Do majetku daňového subjektu byla hasičská zbrojnice zařazena dne 9. 10. 2018, daňový subjekt předložil Inventární kartu č. 322.

Termíny a závazné parametry akce (projektu)

1. Termín realizace akce stanovený poskytovatelem na 30. 4. 2018:

Dílo bylo dle SOD a Dodatku č. 1 k SOD předáno daňovému subjektu dne 16. 4. 2018 podepsáním Předávacího protokolu oběma smluvními stranami.

Tím byl naplněn termín ukončení realizace akce uvedený v Rozhodnutí a byly splněny body 4. a 7. Podmínek.

2. Termín předložení dokumentace k závěrečnému vyhodnocení akce 31. 10. 2018:
Dokumentaci závěrečného vyhodnocení akce (projektu) daňový subjekt odeslal do datové schránky GR HZS dne 4. 10. 2018. Tím byl naplněn termín pro předložení uvedený v Rozhodnutí v bodě 8. Podmínek v souladu s Postupy a byl splněn bod 4. Podmínek.
3. Parametrem akce byla 1 výstavba hasičské zbrojnice:
Daňový subjekt zrealizoval přístavbu a stavební úpravy garáže na hasičskou zbrojnici – bylo dodrženo Rozhodnutí a bod 4. Podmínek.

Daňový subjekt vyčerpal prostředky zaslané na jeho účet u ČNB, proto se ho netýkalo vrácení nevyčerpaných prostředků dle bodu 9. Podmínek.

Daňový subjekt uchoval ke dni zahájení daňové kontroly originály daňových dokladů, smluv a všech povinných příloh v souladu s bodem 10. Podmínek, tato podmínka trvá po dobu 10 let od konce období, ve kterém se plnění uskutečnilo.

Daňový subjekt v souladu s Postupem dotaci finančně vypořádal se státním rozpočtem – formulář Finančního vypořádání odeslal poskytovateli dne 30. 1. 2019 do datové schránky.

Daňový subjekt dodržel Vyhlášení a Zásady – bod 1. Podmínek.

Kontrolní činností bylo zjištěno porušení rozpočtové kázně ve výši 1 484,07 Kč.

Podle ustanovení § 44a odst. 3 písm. a) a § 44a odst. 4 písm. b) rozpočtových pravidel je daňový subjekt povinen provést prostřednictvím místně příslušného FÚ odvod za porušení rozpočtové kázně do státního rozpočtu ve výši 1 484,07 Kč.

K provedení odvodu vydá FÚ samostatný platební výměr. Částka uvedená na platebním výměru se zaokrouhlí na celé koruny nahoru v souladu s § 146 odst. 1 daňového řádu.

Vzhledem k tomu, že k porušení povinnosti stanovené Rozhodnutím, které přímo souviselo s účelem, na který byla dotace poskytnuta, došlo před přijetím peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu a trvalo v okamžiku přijetí prostředků na účet daňového subjektu (dne 23. 2. 2018), je v souladu s § 44 odst. 1 písm. j) rozpočtových pravidel dnem porušení rozpočtové kázně den jejich přijetí.

Penále za porušení rozpočtové kázně se dle § 44 odst. 1 písm. j) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, s ohledem na čl. II odst. 4 zákona č. 484/2020 Sb., počítá ode dne následujícího po dni, do kterého měl daňový subjekt na základě platebního výměru odvod uhradit.

Za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně je porušitel rozpočtové kázně povinen zaplatit penále ve výši 0,4 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše však do výše tohoto odvodu v souladu s § 44a odst. 10 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, s ohledem na čl. II odst. 4 zákona č. 484/2020 Sb.

Penále, které v jednotlivých případech nepřesáhne 500,00 Kč, se nevyměří.

O výši penále vyrozumí FÚ samostatným platebním výměrem. Částka uvedená na platebním výměru se zaokrouhlí na celé koruny nahoru v souladu s § 146 odst. 1 daňového řádu.

Penalizace:

Odvod za porušení rozpočtové kázně v Kč	Penalizace 0,4 promile denně	
	od	do
1 484,07	následujícího dne, do kterého měl být odvod uhrazen	dne uhrazení na účet FÚ

Vzhledem k tomu, že z dosavadního výsledku vyplývá, že na jeho základě dojde k vydání rozhodnutí o stanovení daně, správce daně současně se sdělením dosavadního výsledku kontrolního zjištění stanoví rozhodnutím přiměřenou lhůtu pro případné vyjádření daňového subjektu k tomuto výsledku kontrolního zjištění (§ 88 odst. 2 daňového řádu). Rozhodnutí o stanovení lhůty bude daňovému subjektu samostatně doručeno.

Ing. Monika Kolínková
rada