

Průvodní doklad k materiálu na jednání zastupitelstva obce Brandýsek č. 5/2024

Název materiálu: Protokol o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Brandýsek na základě § 129 a násl. zákona o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Předkladatel: Ing. Henrieta Rydlová

Předkládací zpráva:

Starostka obce v souladu s § 129 a) zákona o obcích předkládá zastupitelstvu k projednání Protokol o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Brandýsek na základě § 129 a) násl. zákona o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Kontrola proběhla dne 19. 6. 2024. Kontrola byla zaměřena na oblasti:

1. Dodržování postupu při naplňování §92 až 96 zákona o obcích (pravidla pro svolávání a konání zasedání ZO) – celkem prověřeno 13 bodů – v souladu s požadavky zákona
2. Dodržování postupu při naplňování § 117 až 119 zákona o obcích (zřízení a složení výborů) – celkem prověřeno 13 bodů – v souladu s požadavky zákona
3. Dodržování postupu při naplňování pravidel pro činnost rady obce (ustanovení § 99 až 102 zákona o obcích) – celkem prověřeno 8 bodů – v souladu s požadavky zákona
4. Nakládání s hmotným nemovitým majetkem obce – celkem prověřeny 4 body – 3 body v souladu s požadavky zákona; v 1 bodě porušena povinnost daná § 41 odst. 1 doložky o splnění podmínek u dvou uzavřených smluv obsahovaly pouze schválení ZO a RO, ale ne informaci o tom, od kdy do kdy byl na Úřední desce zveřejněn Záměr. Záměr byl v obou případech zveřejněn, právní úkon je tedy platný.
5. Právní předpisy obce – celkem prověřeny 3 body – 2 body v souladu s požadavky zákona; v 1 bodě obec porušila § 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC tím, že u 3 OZV pozdě zveřejnila oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů na své úřední desce. U 2 dalších OZV už postupovala obec při zveřejnění v souladu s § 3 odst. 2 výše zmíněného zákona.
6. Dodržování postupu při naplňování § 43 zákona o obcích (projednání závěrečného účtu obce a zprávy o výsledcích hospodaření) – prověřen 1 bod – v souladu s požadavky zákona
7. Dodržování postupu při vedení úřední desky dle § 26 správního řádu – prověřen 1 bod – v souladu s požadavky zákona

8. Dodržování postupu při uzavírání dohod či smluv ve smyslu § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích – nebylo kontrolováno, z důvodu neexistence pracovněprávního vztahu se zastupitelem
9. Plnění povinností stanovených Informačním zákonem – celkem prověřeno 14 bodů – 10 bodů v souladu se zákonem; v 1 případě obec porušila § 68 odst. 1 správního řádu tím, že Rozhodnutí o částečném odmítnutí neobsahovalo poučení účastníků o možnostech odvolání, v jiném prověřovaném případě obec postupovala v souladu s § 68 odst. 1 správního řádu a Rozhodnutí poučení obsahovalo; v 1 případě obec porušila § 6 odst. 1 InfZ tím, že vyřízení u jedné ze dvou prověřovaných žádostí vyřizovaných částečně odkazem, překročila zákonem danou 7denní lhůtu pro vyřízení takové žádosti; u jedné žádosti obec postupovala v rozporu s § 16a odst. 5 InfZ tím, že o žádost vyřídila ve lhůtě 9 dnů místo zákonem požadovaných 7 dnů; v 1 případě obec porušila povinnost vyplývající z § 18 odst. 1 InfZ tím, že výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona zveřejnila až 3. dubna 2024 místo zákonem požadované lhůty do 1. března. Zpráva byla zpracována 24. února 2024 a ve lhůtě projednaná radou obce a obsahuje zákonem požadované náležitosti.

Starostka požádala kontrolní orgán o doporučení možného řešení zjištěných nedostatků, ale jak je uvedeno v protokolu v žádném ze 6 bodů, u kterých byl zjištěn postup v rozporu se zákonem, není objektivně možné přijmout nápravná opatření. Všeobecně ke všem bodům kontrolní orgán doporučil určit osoby odpovědné za dodržování povinností stanovených příslušnými ustanoveními zákona o obcích, zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC a InfZ, případně určit vnitřní mechanismus k zamezení opakování nezákonných postupů obce.

Tato opatření byla přijata na OÚ bezprostředně po obdržení Protokolu. Starostka poučila referentky, které jsou odpovědné za příslušné agendy o nutnosti dodržovat příslušná ustanovení zákona o obcích, zákona o Sbírce právních předpisů a Informačního zákona. Všechny smlouvy o dispozicích s nemovitým majetkem jsou při podpisu opatřeny doložkou prokazující splnění povinnosti stanovenou § 41 zákona o obcích. Vzhledem k narůstajícímu množství žádostí dle InfZ (v roce 2023 vyřízeno 82 žádostí, v roce 2024 do 11. 9. vyřízeno 88 žádostí), rada obce rozhodla o posílení OÚ přijetím dalšího referenta, který částečně převezme agendy pracovníků vyřizujících žádosti podle InfZ a vytvoří tak podmínky pro omezení opakování situací, kdy nebyl dodržen zákonem stanovený termín pro vyřízení žádostí, případně bylo Rozhodnutí vydáno bez poučení, které vyžaduje zákon. Personálním posílením úřadu, budou také vytvořeny lepší podmínky pro účast referentek na odborných školeních v oblastech, které jsou v jejich působnosti. Rada obce schválila smlouvu o poskytování právních služeb s advokátní kanceláří KVB, a.s., která se specializuje na poskytování služeb ÚSC v oblasti výkonu samostatné působnosti a pracovníci úřadu tak budou mít vytvořeny lepší podmínky pro operativní získání právního podpory při řešení složitějších situací a vydávání Rozhodnutí a přípravě OZV.

Návrh usnesení¹:

- I. Zastupitelstvo obce bere na vědomí Protokol o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Brandýsek na základě § 129 a násl. zákona o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů č.j. MV-85569-3/ODK-2024 ze dne 16. července 2024.
- II. Zastupitelstvo obce bere na vědomí, že zpětně nelze objektivně možné přijmout nápravná opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu obce v žádném ze 6 bodů, u kterých obec porušila zákon.
- III. Zastupitelstvo obce ukládá starostce obce přijmout opatření k zamezení opakování nezákonných postupů orgánů obce, a to zejména:
 - a. určit osoby odpovědné za dodržování povinností stanovených příslušnými ustanoveními zákona o obcích, zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC a InfZ;
 - b. stanovit vnitřní mechanismus k zamezení opakování nezákonných postupů obce;
 - c. v souladu s rozhodnutím Rady obce zajistit nábor nového referenta zařazeného do Obecního úřadu tak, aby převzal část agendy referentek vyřizujících narůstající množství žádostí podle Informačního zákona a tím bylo eliminováno riziko nedodržení zákonem stanovených termínů pro vyřízení žádostí a výskytu chyb při vyřizování těchto žádostí;
 - d. vytvořit podmínky pro pravidelné vzdělávání formou školení pracovníků Obecního úřadu v oblastech jim svěřených agend;
 - e. s cílem snížit riziko nezákonných postupů při výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Brandýsek při řešení složitějších případů, konzultovat zvolený postup s odborníky v oblasti poskytování právních služeb.
- IV. Zastupitelstvo obce ukládá starostce obce, aby informaci o Zastupitelstvem obce přijatých opatřeních k zamezení opakování nezákonných postupů orgánů obce zveřejnila na úřední desce po dobu 15 dnů;
- V. Zastupitelstvo obce ukládá starostce obce, informovala Ministerstvo vnitra o splnění povinností uložených v Protokolu o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Brandýsek na základě § 129 a násl. zákona o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů č.j. MV-85569-3/ODK-2024 ze dne 16. července 2024.

¹ Návrh usnesení musí být jasný, jednoznačný, a zpravidla obsahuje návrh termínu splnění a odpovědné osoby